

영동군 감사결과 공개

- 충청북도는 2013. 3.20부터 3.29(8일간) 까지 영동군에 대하여 '11.6월이후 추진한 업무 전반에 대한 행정감사를 실시하였습니다.
- 이번 감사는 그 동안 정부합동감사·감사원감사 등으로 수감한 사항에 대하여는 중복감사를 방지하였고, 위임 사무와 국·도비지원 사업에 대하여 중점 실시하였습니다.

아울러, 도정목표 달성을 위한 도 역점시책에 대한 추진실태와 친서민 생활 취약분야 및 재난안전관리 위협예방, 예산집행의 비효율과 낭비 요인 예방, 각종 보조 사업에 대한 추진 및 지도·감독실태를 점검하여 도와주는 감사로 감사의 실질효과를 높이는데 중점을 두었습니다.

- 아울러, 종이 없는 전자회의실 시스템 구축, 군민과 함께하는 국악 강습, 영동 실내 테니스장 건립, 지적민원 신속처리 운영, 국·공유 재산 안내 표지판 설치, 독거노인 경로당 공동생활 확대운영, 우리 동네 산부인과 진료, 농어촌버스 단일화요금제 시행 등 12건의 제도개선·수범사례를 발굴 하였습니다.

- 감사결과 지적사항은 모두 87건으로서 분처분은 83건(시정49, 주의32, 개선2)이며, 4건은 현지시정 처분 하였으며, 업무를 부당하게 처리한 공무원 22명에 대하여는 문책을 요구하였고, 2011~2013 쇠고기 이력제 지원사업 등 95건 /591백만 원은 회수 및 감액, 추징 등 재정 조치를 하였습니다.

주요 지적사항으로는 관급자재 분할구입에 관한 사항, 추풍령 급수탑주변 관광 명소화 사업 추진 부적정, 국악과 함께하는 곳감 축제 나들이 사업 추진 부적정, 사고이월 부적정, 도로점용료 체납액 채권확보 등으로 직원들이 업무수행 능력이 제고될 수 있도록 조치하였습니다.

- 앞으로도 충청북도에서는 인터넷 홈페이지 등을 통하여 민원 부조리 및 공직자 비리, 위법 부당한 행정처분 등 전반적인 시정·개선 요구사항을 지속적으로 접수 받아 감사에 반영하는 등 엄정하고 투명한 감사를 위해 노력해 나갈 계획입니다.



제도개선 · 수범사례

I. 총무분야

1. 전자회의실 시스템 구축

자치행정과

□ 목 적

- 종이 없는 회의진행을 위해 전자회의시스템 구축으로 자원절약 및 행정력 낭비 방지

□ 추진개요

- 사업기간 : 2012. 3. ~ 4.
- 설치장소 : 군청 상황실
- 사업내용
 - 전자회의 S/W(agent) 도입 : 24분, 운영컴퓨터 14대
 - 운영서버 : 1대, 서버용 S/W 1식, 전자회의용 책상 18개
- 소요예산 : 100,000천원
 - 컴퓨터, 운영S/W(agent) : 36,000천원
 - 서버용S/W, 서버, 책상, 네트워크 장비 등 : 64,000천원

□ 추진성과

- 전자회의 개시일 : 2012. 6. 21.
- 1회 최대 회의 가능인원 : 34명
- 개설가능 회의실 수 : 8개
- 이용실적
 - 업무추진협의회 : 매주 월, 수, 금 22명
 - 주간업무 계획보고, 군정조정위원회, 조례규칙심의회 등
 - 성과소장 읍면장 연석회의 : 매월 30명
 - 주민여론 및 현안업무에 대한 정기토론으로 신뢰받는 행정구현
 - 각종회의 : 연중 수시



II.

문화체육분야

2. 군민과 함께하는 국악강습

문화체육과

□ 사업개요

- 운영 및 대상 : 연중/영동 군민
- 참여인원 : 1,042명
- 장 소 : 각급 학교 및 단체, 난계국악단 연습실 등

□ 추진성과

- 초·중·고 국악관현악단 육성 지원 : 6개소 300명
- 순수 아마추어 일반인 국악관현악단 육성 지원 : 1개소 51명
- 유치원, 기관단체 강습 : 21개소 469명
- 공무원 1인 1국악기 강습 : 151명, 일반인 국악강습 : 71명

□ 기대효과

- 국악기 무료 강습으로 누구나 접할 수 있는 기회 마련
- 유아, 초·중·고 교육에 국악교육 문화프로그램 활성화
- 청소년들의 국악에 대한 관심과 건전한 여가생활 도모
- 순수 아마추어 관련악단 '감골소리' 구성으로 국악 저변 확대

3. 영동실내테니스장 건립

시설관리사업소

□ 사업개요

- 기 간 : 2010. 3. ~ 2012. 12.
- 위 치 : 영동읍 매천리 110-1 (영동군민운동장 내)
- 사 업 량 : 테니스장 4면 (2,998㎡)
- 사 업 비 : 3,000백만원(광특 900, 도비 1,050, 군비 1,050)
- 시설개요
 - 주 구조 : 일반철골구조 / 판넬마감
 - 코 트 : 하드코트(데코탑) 표층 T-4mm
 - 조 명 : LED 투광기 72등
 - 부대시설 : 방송실 43㎡, 창고 36㎡, 관람석 96석, 화장실 등



□ 추진성과

- 실내테니스장 건립과정에서 코트(바닥재) 선정을 위한 간담회 추진
 - 생활체육협의회, 영동군테니스연합회, 영동군정구연합회 의견반영
 - 내구성, 내마모성, 안전성, 이용자의 신체적 영향 등 반영
- 실내테니스장을 건립함으로써 우천시 무주 등 인근지역으로 이동해야 하는 불편을 해소하고 기상여건에 영향을 받지 않고 경기가능

Ⅲ.

민원분야

4. 지적민원 신속처리 운영

민원과

□ 추진개요

- 토지(임야) 분할, 지목변경, 합병, 등록전환 등 토지이동에 따른 처리기간이 3~5일 임에도 접수 후, 즉시 및 익일 처리 민원서비스 제공

□ 추진실적

- 2012년 토지이동 처리현황 : 6,098필지
- 2012년 동기축탁 처리실적 : 6,243필지
- 처리기간 단축실적 현황

계	1일 단축	2일 단축	3일 단축	단축률(%)
6,098필지	1,251필지	2,069필지	2,778필지	50

□ 추진성과

- 2012년도 지적민원 접수건의 50%에 대해 처리기간을 단축 처리함으로써 민원행정의 신뢰도와 감동행정 구현
- 신속한 민원처리로 군민의 사유 재산권 행사에 따른 편의를 제공함으로써 민원인들의 큰 호응을 받고 있음

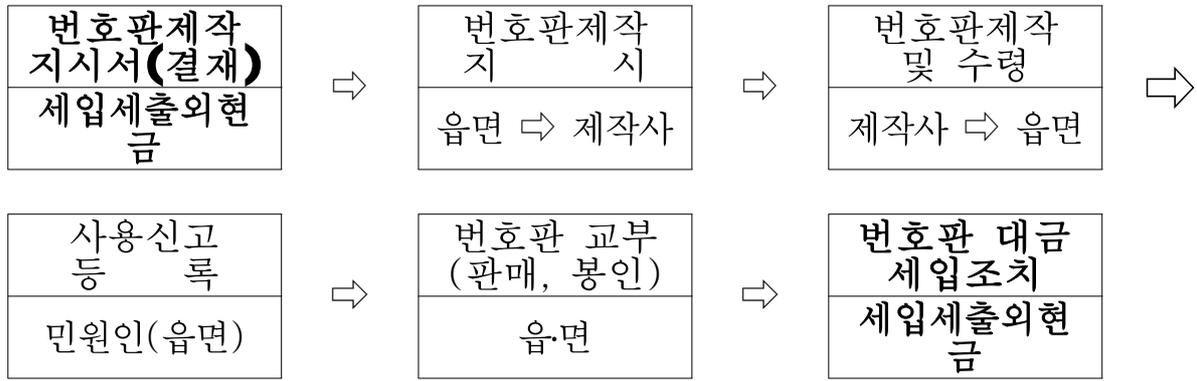
5. 이륜자동차 등록업무 개선

건설교통과

□ 현황 및 실태

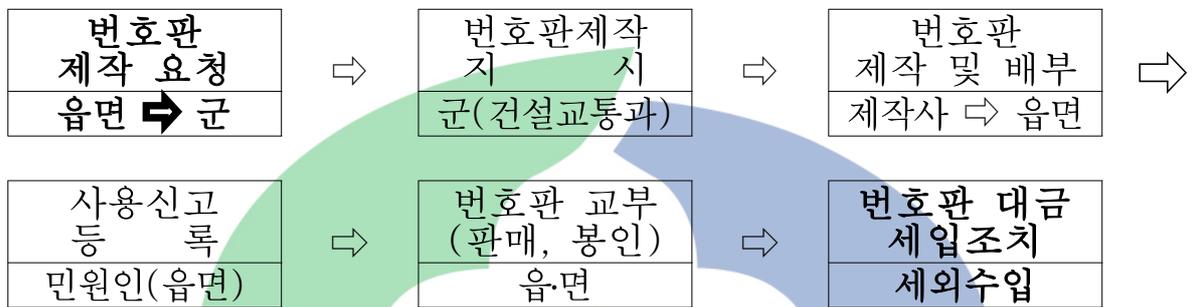
- 이륜자동차 번호판 등록절차 (읍면)





○ 번호판 제작 및 판매대금 : 세입세출외현금

□ 개선내용



- 세입세출외 현금(이륜자동차 번호판 매각대금)으로 활용하다 보니, 번호판 재고량과 구매가능 예산(세입세출외현금)이 턱없이 부족하여 50cc 미만 이륜자동차의 사용신고 의무화로 급격히 늘어나는 행정수요를 신속하게 대응하지 못하는 문제점이 있어,
- 군에서 11개 읍면의 1년치 이륜자동차 번호판 수요량을 예측하여 일괄 구매예산을 세움으로써 신속한 민원대응 실현

□ 개선효과

- 늘어나는 이륜자동차의 행정수요에 대응한 신속한 행정서비스 제공
- 세입관리 용이 및 투명성 제고 (세입세출외현금)

6. 국·공유재산 안내표지판 설치

민원과

□ 사업개요

- 사업기간 : 2012. 2. ~ 5.
- 대상지 선정기준



- 장기 미대부 상태로 관리되어 온 유희재산
- 지방도, 군계획도로 등 개설후 잔여지로서 활용도가 높은 재산
- 대부포기 및 무단점유 재산 등
- 설치장소 : 40개소 (국유 8, 도유 14, 군유 18)
- 사 업 비 : 3,600천원 (90천원 × 40개)

□ 추진성과

- 신규 대부계약 체결 : 총 14필지 4,698m²
 - 국유 5필지 1,922m² / 도유 6필지 998m² / 군유 3필지 1,778m²
 - 변상금 및 대부료 부과징수 : 1,344천원
- 재산관리의 효율성 제고
 - 재산분할 및 도로 잔여지 등 합병 추진 : 7필지
 - 사업완료후 미집행된 지목변경 대상지 발굴 : 13필지

□ 기대효과

- 국공유재산 사용에 대한 일반주민의 올바른 인식을 제고함으로써, 무단점유 등 불법사용을 예방하고,
- 장기간 재산권 행사 해태로 인한 일반재산의 시효취득 중단의 효과를 거양하며,
- 관리대상 토지를 특성별로 분류함으로써 합병 및 지목변경 등을 통해 재산관리의 효율성 제고

IV. 복지분야

7. 독거노인 경로당 공동생활 확대 운영

주민복지과

□ 추진배경

- 핵가족화, 가족기능 약화로 독거노인 보호대책 절실
- 노인들의 안전, 경제·심리적 안정 등 마을단위 관리 필요성 대두

□ 추진실적

- 운영기간 : 연중
- 운영개소 : 4개소 ⇒ 22개소로 확대 (읍면 × 2개소)



- 생활인원 : 개소당 5명 정도
- 연계 프로그램 운영
 - 대한노인회 영동군지회 : 『9988 행복나누미』 프로그램(월2회)
 - 영동군 보건소 : 사업담당별 프로그램 운영
 - 영양교육, 한방배뇨교육, 구강보건교육, 찾아가는 이동진료 등
- 지원내용
 - 비품구입비(옷장, 침구류, 주방용품 등) 지원 : 개소당 4,000천원
 - 화재 및 상해보험 가입지원 : 개소당 500천원
 - 시범 경로당 개보수, 냉난방비 및 간식비 추가 지원

□ 추진성과

- 노인의 4苦(고독, 질병, 무위, 빈곤) 종합해결 및 효율적 안전망 구축
- 마을단위 공동생활로 독거노인의 심리적 안정 및 응급상황 신속대처

8. 우리동네 산부인과 진료

보건소

□ 추진개요

- 기간 및 장소 : 연중/10개면 보건지소 및 마을회관
- 진료일정 : 매월 1~4째주 수요일 오전중
- 진료대상 : 과내 임신부 및 여성
- 운 영
 - 진료팀 : 무료 / 보건소·영동병원 협진
 - 홍보팀 : 보건소 출산정책팀장의 1명
- 내 용
 - 진료팀 : 초음파검사(산전진찰,부인과질환), 기본검사 및 혈압 등
 - 홍보팀 : 마을별 순회 저출산 지원사업 전반 홍보

□ 추진실적

- 2011년 추진실적
 - 분만 산부인과 유치 및 개설 : 2011. 7. 9.
 - 분만 산부인과 및 보건소 의료협진 우리동네 산부인과 진료개시 : 2011. 9.
 - 우리동네 산부인과 진료실적 : 임신부 62명



- 2012년 추진실적
 - 진료인원 : 655명(임신부 53, 부인과 602) / 82회

□ 추진성과

- 지역내 임신부 산전관리로 분만 산부인과 분만을 지속적 증가 추세
 - 2011년 19.7%, 2012년 25.5%
- 2012년 제1회 인구의 날 기념행사 국무총리 기관표창 수상

V. 농축산 분야

9. 남부 농기계 임대사업장 설치

농업기술센터

□ 추진배경

- 남부지역(황간·추풍령·매곡·상촌면) 농업인이 농기계 임대에 원거리로 인한 불편을 해소하고, 농업경영비 절감을 위하여 남부 농기계 임대사업장 신축

□ 추진실적

- 위 치 : 매곡면 노천리 379-1번지 일원
- 규 모 : 연면적 396㎡, 대지면적 3,582㎡
- 사 업 비 : 1,088백만원 (국비 500, 도비 150, 군비 438)
- 농기계 보유현황 : 트랙터 등 28종 72대
 - ※ 농업기술센터 임대농기계 보유대수 : 71종 401대
- 2012년 4,066대 임대로 농가 경영비 813,200천원 절감효과 거양

□ 추진성과

- 농업인의 고가 농기계 구입비 절감
- 농작업 기계화로 일손 부족 해소 기여
- 고령화, 여성화 되어가는 농촌 현실에 맞는 농기계 보유로 임대사업 활성화



10. 영동군 가축사육의 제한에 관한 조례 제정

환경과

□ 현황 및 실태

- 주거밀집 지역에 무분별한 축사 신축으로 빈번한 집단민원 발생
- 주거밀집 지역에서 가축사육으로 인한 민원 발생은 급증하고 있지만, 가축사육을 제한할 수 있는 법령 부재로 지역주민 전체의 집단 민원 및 반발 등이 발생하여 사회적 갈등 고조

□ 개선내용 및 문제점

- 가축분뇨의관리및이용에관한법률에서 위임한 가축사육제한지역 지정
- 주거밀집 지역내에 가축사육을 제한할 수 있는 법령(가축분뇨 관리 및 이용에 관한 법률)은 있지만, 하위법 제한내용이 없어 조례제정
- 영동군 가축사육 제한에 관한 조례 제정
 - 조례제정 계획 검토보고 : 2011. 1. 11.
 - 조례안 내부방침 결정 : 2011. 3. 9.
 - 입법예고 : 2011. 3. 15. ~ 4. 4.
 - 영동군 가축사육에 관한 조례 제정 : 2011. 7. 29.
 - 영동군 가축사육제한지역 고시 : 2012. 2. 2.0.

□ 개선효과

- 영동군 가축사육에 관한 조례 제정으로 무분별한 축사 신축 억제
- 악취와 수질오염 등으로 인한 주민들의 주거생활 피해 예방
- 생활환경의 보호가 필요한 주거지역에 쾌적한 생활환경을 조성

VI. 교통분야

11. 농어촌버스 단일화 요금제 시행

건설교통과

□ 추진배경

- 유가는 계속 오르고 늘어나는 자가용 이용률 증가로 환경오염과 에너지절약 심각성 대두
- 대중교통 활성화 대책마련으로 농어촌버스 단일화 요금제 추진



□ 사업개요

- 시 행 일 : 2012. 2. 20.
- 사업내용 : 운행구간에 따라 버스요금이 차등 적용하던 것을 관내 전 운행구간을 1,150원으로 기본요금을 일률 적용
- 사 업 비 : 490,000천원

□ 추진성과

- 대중교통 이용실적 15% 증가로 대중교통 활성화 기여
- 자가용 이용 감소로 이어져 배출가스 감소 및 에너지 절약
- 요금체계 간편화로 인한 차량 공회전 감소, 주민 교통비 부담 해소
- 옥천, 보은, 무주, 상주 등 도계지역 주민들 흡수로 지역상권 활성화

□ 기대효과

- 대중교통 이용률 증가로 대중교통 이용 분위기 확산
- 환경을 생각하는 교통정책 추진으로 주민의 삶의 질 향상

VII.

산림분야

12. 전진배치 산림청 헬기포트 조성

산림경영과

□ 추진배경

- 산불방지대책의 효율적 추진과 초동진화 기반구축
- 직영 헬기포트 부재에 따른 행정력 낭비요인 해소

□ 사업개요

- 사업기간 : 2011. 4. 7 ~ 5. 22(1차), 8. 1~10.31(2차)
- 사 업 지 : 영동읍 매천리 131
- 사업면적 : 3,000m²
- 사 업 비 : 10,000천원
- 시설내용 : 고정메쉬펜스(106m), 분리식메쉬펜스(40m)
승무원사무실 1동(사무실 집기포함)



□ 추진성과

- 남부3군 헬기지원 신속성 확보
⇒ 진천산림항공관리소 대비 30분 단축
- 대형산불 확산방지역량 강화
⇒ 헬기 전진배치로 2011, 2012년 대형산불 발생 없음
- 헬기계류장 주민견학으로 산불방지 홍보 및 경각심 고취

□ 기대효과

- 초동진화체제 구축을 통한 산림피해 최소화
- 대형산불 진화에 따른 행정력 낭비요인 해소
- 공중, 지상 진화시스템 확충에 따른 재발생 억지



주요 지적 사항

1. 실적가점 부여 부적정

- 지방공무원 임용령과 지방공무원 평정규칙에 따라 평정대상 기간 중 “탁월한 근무실적”이 인정되는 경우에만 실적가점을 부여할 수 있으나, 근무실적과 무관한 “관내 신용카드 사용 실적”과 “영동사랑 상품권 구입실적”을 ‘지역경제 활성화 유공’ 명목의 가점 부여기준으로 정하여 2011~2012동안 214명에게 실적 가점(35.95점, 1인 평균 0.17) 부여. ※ 2년간 가점 부여 내역의 92.2%에 해당

2. ○○대 재학생 지방공무원 임용후보 장학생 선발에 관한 사항

- ○○대 재학생을 대상으로 지방공무원 임용후보자를 ‘다수인을 대상으로 하지 않은 시험 방법’으로 학교로부터 2배수 추천을 받아 면접을 통해 최종 선발하고 있으나,('11~'12년도 행정 1, 농업 1, 토목 3명 선발) 2011년도 농업직 1명, 토목직 1명에 대해 대학이 단 1명만을 추천하였음에도 위 추천자들에 한해 면접을 실시하여 토목직 1명 최종 선발하였고, 2012년도 농업직 1명은 2011년도 면접에서 불합격된 위 추천자가 다시 추천되었음에도 면접을 거쳐 최종 합격자로 선발

3. 쇠고기 이력제 지원사업 부적정

- 2011~2013 쇠고기이력제(귀표부착) 지원사업으로 9,718두 87,330천 원을 부착 위탁기관인 ○○○○에 지원하였으나, 이중 7,127두 정도를 위탁기관이 아닌 농가가(단가차액 두/2,750~3,050원)부착하였음에도 ○○이 부착 한 것처럼 증빙서를 만들어 보상금 19,153천원을 부당수령.

4. 장애인 등록업무 처리 부적정

- 국가유공 지원대상자로서 상이등급 1급~7급까지 해당자는 국가유공자로 선정된 사유와 동일한 장애를 이유로 장애인 등록을 할 수 없으나, 이에 대한 관리를 소홀히 하여 장애인으로 등록한 인원이 10여명에 이르고, 이중 일부는 장애연금과 보훈연금을 이중 지급이 의심되므로 재판정이 필요함에도 조사하지 않는 등 관리소홀



5. 사고이월 결정 부적정

- 사고이월은 지출원인 행위를 하고 이월사유가 적정해야 함에도 지출원인 행위액 초과이월 (10건/4,982,785천 원), 이월사유 부적정 (8건/480,381천 원) 등 사고이월 기본조건 다수 위반

6. 협상에 의한 계약 추진 부적정

- 영동군 중장기 발전 경영진단 연구용역 및 ○○○○○○연수원 관리운영 민간위탁을 협상에 의한 계약을 추진하면서 소속공무원 위촉 등 제안서 평가위원회 구성이 부적정하고, 입찰가격을 받지 않고 영업 이익 요율로 가격 평가를 하였으며, 실적확인 소홀, 증빙서 미 징구 등 객관적 평가를 소홀히 하였음.

7. 도로점용료 체납액 채권확보 미이행으로 세수손실 초래

- 재산소유 현황을 통보 받고도 압류 등 체납처분을 이행하지 아니하는 등 채권확보를 위한 아무런 조치가 이루어지지 아니한 결과 해당 재산이 매매로 제3자에게 소유권 이전되었고 결국, 도로점용료 징수금 10,668천 원이 징수시효(5년) 경과에 따라 세수손실(결손)됨.

8. 관급자재 구매 추진 부적정

- 구입물품(관급자재)의 금액의 합이 1억원 이상이고 “다수공급자계약 물품”인 경우에는 ‘나라장터종합쇼핑몰’의 제안요청으로 구매하여야 함에도 “소하천 정비사업”의 1억원이상의 물품(콘크리트 블록)을 제안요청을 하지 않고 1억원 이하로 의도적으로 부당하게 수회로 분할한 후 계약가격으로 구매하여 낭비 및 특혜를 제공하는 등 물품구매 업무를 부적정하게 추진.

9. ○○○○ 급수탑 주변 관광명소화사업 추진 관련

- 전체사업내용을 설계서에 의해 확정(40억)하여 장기계속공사로 발주하여야 함에도 2010년도 예산범위(20억)내에서 발주했으며, 부족한 사



업비 확보를 위해 적극적인 노력을 하지 않았고 사업을 추진하면서, 공원조성을 위한 조경공사를 설계변경으로 대부분 삭제함으로써 결과적으로 성토만을 하여 나대지를 조성하는 결과로 공원 조성 본연의 목적을 달성하지 못하였고,

- 공원조성계획 등 사전행정절차 이행을 위하여 공사를 중지하였음에도 절차 이행전에 공사중지를 해지하고 사업을 추진하였으며,
- 순성토 반입을 위해 농어촌공사와 현장주변의 추풍령저수지내 토석채취 협의를 했음에도, 현장에서 17km나 떨어진 초강천변에서 당초계획에 따라 반입함으로써 예산을 낭비하는 등 사업을 부적정하게 처리.

10. 의무보험 미가입 자동차 과태료 부과 조치 소홀

- 2011년도부터 2013. 3. 22일까지 의무보험 미가입 자동차에 대하여 보험회사에서 4,240건의 자료를 수신하여 그 중 1,050건은 종결처리하였고, 2,499건(133,290천 원)은 부과 처리하였으나, 568건에 대하여는 과태료를 미부과하는 등 의무보험 미가입 자동차 관리 소홀.

11. 민원업무 및 과태료 부과업무처리 소홀

- 의료기관 개설신고 수리 시 불필요한 서류 징수 및 진료기록 보관 신청서를 허가 처리하지 않았으며, 과태료 부과 사전통지하면서 관련법 등을 잘못 적용 처리하는 등 민원업무 처리 소홀.

12. 국악기 연주체험 어플리케이션 제작용역 사업 추진 부적정

- 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 및 자치단체 용역 계약 일반조건 규정에 따라 사업 추진전에 사업추진의 타당성, 예산투입 및 산출의 적정성, 관련부서와 협의 등 하여야 함에도 이를 검토하지 않아 결국 과업이 누락되는 결과를 초래하고 모바일 서비스가 이루어지지 않는데도 불구하고 검수를 실시하여 대가 지급.



13. '국악과 함께하는 꽃감축제 나들이'사업 추진 부적정

- 영동군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례에 의하여 수탁기관(업자)를 공개모집하여 심사하여 선정하여야 하나 절차를 지키지 않고 (주)○○○와 협약체결 하였고, 위탁협약서에 권리나 의무를 승인없이 제3자에게 양도하지 못하도록 되어 있으나 위탁사무중 가장 중요한 모객행위를 제3자에게 시행토록 하였고, 관광객의 현장설문조사 결과를 분석하거나 다음연도 축제에 반영하기 위한 노력을 기울이지 않는 등 사후관리 미흡.

14. '문화재 생생사업' 보조금 교부 및 정산검사 소홀

- 보조금 관리에 관한 법률에 의하여 보조사업자로부터 사업계획서 등을 제출 받은 후에 보조금을 교부하여야 하나 사전에 교부하였고, 보조사업자가 보조금 교부신청시 사업계획을 제출하지 않아 산출기초를 알 수 없었음에도 적정하게 집행된 것으로 정산검사를 실시하였으며, 식품비 342,890원을 부적정하게 집행하였음에도 반납 받지 않는 등 업무 처리 소홀.

